

кандидат юридических наук  
Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

### **Современное состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в России**

Актуальность проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским потреблением сохраняется в России на достаточно высоком уровне. Так, в новой Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, действие которой рассчитано на период до 2030 года<sup>1</sup>, отмечается, что, несмотря на стабилизацию в последние годы наркоситуации в стране в целом, в большинстве регионов Российской Федерации она остается напряженной.

В пункте 8 Стратегии приводятся данные социологических исследований, проводимых антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации в целях определения уровня наркотизации общества и оценки отношения населения к незаконному обороту наркотиков. Согласно этим данным число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, составляет 1,9 млн человек, или 1,3% населения. С предложением попробовать наркотики сталкиваются порядка 21,8% опрошенных граждан, а каждый четвертый респондент (24,1%) общается с лицами, которые незаконно потребляли или потребляют наркотики.

Социологические исследования фонда «Общественное мнение» (ФОМ) свидетельствуют о том, что в последние годы становится больше людей, которые считают наркоманию одной из наиболее значимых проблем своего региона: если в 2015 г. на эту проблему указывали 20% опрошенных, то в 2019 г. – уже 26%, а за прошедший год этот показатель чуть снизился и составил 24%<sup>2</sup>.

Согласно другим исследованиям ФОМ треть опрошенных (32%) считают, что за последние годы людей, принимающих наркотики, стало больше<sup>3</sup>. При этом среди причин такого положения 16% опрошенных указали на «подавленность, чувство безысходности, неудовлетворенности жизнью», 13% – на «низкий уровень жизни, неустроенность». Об усилении негативного отношения к наркомании и наркозависимым свидетельствует увеличение в 2020 г. по сравнению с 2014 г. доли респондентов, которые считают, что в России следует

---

<sup>1</sup> Утверждена Указом Президента РФ от 23.11.2020 № 733.

<sup>2</sup> URL: <https://fom.ru/Obraz-zhizni/14346> (дата обращения: 10.02.2021).

<sup>3</sup> URL: <https://fom.ru/Zdorove-i-sport/14523> (дата обращения: 19.01.2021).

ввести уголовную ответственность за употребление наркотиков (с 56% до 59%). Следует отметить, что, хотя проблема криминализации потребления наркотиков имеет широкий общественный резонанс в России, а соответствующие законопроекты неоднократно вносились в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, они не находили поддержки в Правительстве Российской Федерации и других государственных органах.

За прошедший год общее количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, практически не изменилось, тогда как ранее отмечалась тенденция к их снижению. Так, за пять лет, предшествующих 2020 г. (2015-2019 гг.), число таких преступлений сократилось на 19,7% – с 236,9 тыс. в 2015 г. до 190,1 в 2019 г., а в прошлом году оно составило 189,9 тыс., или на 0,2% меньше, чем годом ранее. В общем количестве зарегистрированных преступлений данный вид преступности по-прежнему составляет примерно десятую часть (9,3% в 2020 г., 9,4% в 2019 г.).

Почти треть (36,5%) этого массива преступлений составляют деяния, совершенные без цели сбыта, ответственность за которые предусмотрена ст. 228 УК РФ. Поскольку правоохранительные органы ориентированы в первую очередь на борьбу со сбытом наркотиков (ст. 228.1 УК РФ), удельный вес которого в структуре преступности данного вида увеличивается с каждым годом. Так, в 2018 г. он составлял 56,7%, в 2019 г. – 59,57%, в 2020 г. – 59,61%. В сумме указанные деяния составляют 96,1% всех регистрируемых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. На все иные виды преступлений, включая нарушения правил оборота наркотиков, их хищения и контрабанду, приходится менее 3%.

В последние годы все более широко используются для распространения наркотиков современные возможности информационно-телекоммуникационных технологий. Так, за прошлый год количество совершенных таким способом преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ, увеличилось почти в два раза (с 24677 до 47060, или на 90,7%). Теперь это почти половина (41,6%) от всех случаев сбыта наркотиков (113193), тогда как годом ранее на этот способ приходилась только пятая часть (21,8% от 113303).

По оценкам Государственного антинаркотического комитета (ГАК), данные тенденции объясняются в первую очередь развитием современных технологий, постоянным ростом аудитории интернет-пользователей. При этом прогнозируется дальнейшее расширение использования информационных ресурсов с целью организации сбыта запрещенных и подконтрольных веществ, для пропаганды и рекламы

наркотиков<sup>1</sup>. В целях повышения эффективности борьбы с данным видом преступности к концу 2020 г. в каждом регионе России были созданы и укомплектованы специализированные подразделения органов внутренних дел по борьбе с распространением наркотиков в интернете<sup>2</sup>. В начале текущего года Государственная Дума в третьем чтении одобрила законопроект № 986128-7 «О внесении изменений в статью 230 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (в части установления ответственности за склонение к потреблению наркотических средств в сети "Интернет")»<sup>3</sup>.

Тем не менее некоторые проблемы, связанные с расследованием преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ, сохраняются. Так, остается высоким удельный вес преступлений, уголовные дела о которых приостановлены (в 2020 г. – это 65,9 %), а также достаточно низка раскрываемость таких деяний (если в целом по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, она составляет в 2020 г. 55,8%, то по преступлениям, предусмотренным ст. 228.1 УК РФ, – 29,4%).

Отчасти это является следствием широкого распространения практики возбуждения уголовных дел на так называемых «неустановленных сбытчиков». Необходимо отметить, что в прошедшем году данная проблема привлекла к себе достаточно много внимания государственных органов и институтов гражданского общества. Государственной Думой был принят, но позднее отклонен Советом Федерации законопроект № 916965-7 «О внесении изменения в статью 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>4</sup>. Отмечая неэффективность сложившейся практики возбуждения уголовных дел по ст. 228.1 УК РФ в отношении неустановленных сбытчиков наркотиков, законопроект предусматривал запрет на их возбуждение при отсутствии данных о виде, массе и наименовании наркотика, а также о времени, месте и обстоятельствах его передачи другим лицам.

Целями подобных изменений считались усиление требовательности к правоохранительным органам в части проведения целенаправленной эффективной работы по противодействию незаконному обороту наркотиков и снижение коррупциогенных рисков, связанных с возбуждением данной категории уголовных дел. Отмечалось, что их реализация будет позитивно воспринята гражданским обществом

---

<sup>1</sup> URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/1907226> (дата обращения: 10.02.2021).

<sup>2</sup> URL: <https://ria.ru/20200213/1564674010.html?in=t> (дата обращения: 10.02.2021).

<sup>3</sup> URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/986128-7> (дата обращения: 10.02.2021).

<sup>4</sup> URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/916965-7> (дата обращения: 10.02.2021).

как действие, направленное на укрепление законности в работе правоохранительных органов.

Тем не менее следует отметить, что одним из возможных последствий подобных нововведений может стать искусственное снижение в текущем году количества зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ, способное серьезно исказить общую статистическую картину наркопреступности, создать ложные представления об улучшении наркоситуации в стране.

В опубликованном ГАК докладе о наркоситуации в Российской Федерации в 2019 г.<sup>1</sup> обоснованно прогнозировалось возможное влияние на незаконный оборот наркотиков нового фактора, возникшего в прошедшем году не только в России, но во всем мире – это распространение вируса COVID-19 и обусловленные потребностями борьбы с ним ограничения. В России, как и во многих других странах, в 2020 г. вводился режим самоизоляции, расширялись сферы применения дистанционного режима работы, закрывались различные предприятия и организации, существенно ограничивались зарубежные контакты, прекращалось международное транспортное сообщение. ГАК ожидалось, что в таких условиях наркоторговцами будет фактически утрачена возможность поставки наркотиков на освоенные рынки сбыта по отработанным каналам, что в ближайшей перспективе может привести к росту «розничных» цен на запрещенные вещества и некоторому снижению спроса на них со стороны наркопотребителей. Также это обуславливает риск увеличения количества общеуголовных преступлений насильственного характера, совершаемых в целях добывания денежных средств лицами, употребляющими наркотики на постоянной основе.

Действительно, по итогам 2020 г. в России отмечается существенное снижение количества выявленных фактов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов (ст. 229.1 УК РФ) – данный показатель составил 362 преступления, что на 29% ниже показателя 2019 г. Количество же предварительно расследованных преступлений, совершенных с целью приобретения (получения) наркотических средств, сильнодействующих и психотропных веществ, прекурсоров, практически не изменилось, даже немного снизилось (на 1% с 594 в 2019 г. до 588 в 2020 г.).

Результаты проведенных в Университете прокуратуры Российской Федерации исследований показывают, что распространение в 2020 г. новой коронавирусной инфекции, введение режима самоизоляции и иных ограничительных мер, направленных на борьбу с ней, в целом не оказали заметного влияния на показатели состояния

---

<sup>1</sup> URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/1907226> (дата обращения: 10.02.2021).

преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. На расширение масштабов наркотизации как значимый фактор преступности 2020 г. указали только 47 из 638 (7,4%) опрошенных в январе 2021 г. в качестве экспертов прокурорских работников. Тем не менее отмеченные ранее риски сохраняются и на текущий год.

*Ищенко Д.П.,*

DOI 10.51980/2021\_3\_65

кандидат юридических наук  
Ростовский юридический институт МВД России (г. Ростов-на-Дону)

### **Актуальные проблемы противодействия наркоугрозе на современном этапе**

Наркомания в настоящее время является источником самых опасных и негативных социальных проявлений. Десятки, если не сотни загубленных судеб, постоянный рост преступлений, совершенных наркозависимыми или связанных с незаконным сбытом наркотических средств и психотропных веществ, – все порождение незаконного оборота наркотиков. Кроме того, незаконный оборот наркотических средств представляет собой неотъемлемую часть организованной преступности как в России, так и во всем мире.

Наиболее распространенный способ приобретения и реализации наркотических средств сегодня – это бесконтактный сбыт, осуществляемый путем оставления их в тайниках, так называемых закладках. Такой способ подразумевает организацию, руководство действиями и обмен закладчиками информацией, а также покупателями посредством сети Интернет и мобильных приложений<sup>1</sup>.

Так, крупнейшая онлайн-платформа в российском сегменте глубинного интернета Hydra имеет 800 тыс. активных пользователей. Каждый день через нее делается 13,6 тыс. тайников-закладок с запрещенными веществами на сумму 227 млн руб.<sup>2</sup>

Не меньшую опасность представляет пропаганда запрещенных веществ, в том числе в Интернете. Очевидно, что вовлечение в употребление наркотических веществ новых потребителей, особенно молодежи, наиболее эффективно осуществляется посредством

---

<sup>1</sup> Подр.: Ищенко Д.П., Машталирова Л.С. Меры предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков // Проблемы противодействия преступности в современных условиях : материалы научно-представительских мероприятий Всероссийской научно-практической конференции и Региональной научно-практической конференции. Орел, 2020. С. 107-110.

<sup>2</sup> Депутаты удивились возможности купить наркотики прямо в Госдуме. URL: <https://lenta.ru/news/2019/10/14/darknet/> (дата обращения: 09.01.2021).